

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ ДО 2025 ГОДА С УЧЕТОМ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ

Разработка сценариев развития экономики с учетом внешнеэкономических и политических факторов является неотъемлемой частью процесса управления экономической системой России на протяжении ряда лет. Разработка сценариев ведется как Министерством экономического развития РФ [1, 2], так и отдельными научными группами [3, 4]. В большинстве исследований выделяются такие общие сценарные параметры как цена на нефть Urals, курс рубля к доллару США, инфляция, объем и структура экспорта и импорта, динамика ВВП страны.

Пандемия COVID-19 в 2020 году внесла серьезные корректировки в формирование сценариев динамики внешнеэкономической среды. До этого момента такие возможности, как закрытие международных границ и повсеместная самоизоляция не принимались в расчет как исключительно маловероятные, однако теперь это стало свершившимся фактом, имеющим беспрецедентное значение. Помимо внешнеэкономических факторов (для России это в первую очередь снижение цены и падение спроса на энергоносители, связанное с замедлением мировой экономики), возник ряд внутриэкономических трудностей, таких, как падение торговли, туризма, общественного питания и других отраслей сферы услуг, обусловленное на первом этапе введенными ограничениями, а затем – падением доходов значительной части населения.

Поскольку COVID-19 все еще представляет собой угрозу мирового масштаба, в основу разработки сценариев на период 2021-2025 годов закладываются именно эпидемиологические риски, а прочие факторы рассматриваются как производные от них. В этом контексте осенью 2020 года были сформированы три сценария:

Пессимистический, предполагающий регулярное повторение волн COVID-19 и/или других, еще не известных вирусов. При данном сценарии мировая экономика продолжит свое замедление, и ее восстановление к докризисным значениям займет несколько лет.

Консервативный, при котором в конце 2020 – начале 2021 года вспыхивает вторая волна распространения COVID-19, завершающаяся к лету 2021 года широким применением высокоэффективных вакцин. В этом случае уже через 1-2 года мировая экономика может возобновить свой рост.

Оптимистический, предполагающий затухание пандемии к концу 2020 года, что может быть обусловлено как применением вакцины, так и быстрым формированием популяционного иммунитета. Это безусловно скажется на темпах восстановления мировой экономики, однако выведет на первый план назревшие интернациональные политические и экономические противоречия. Поэтому в рамках оптимистического эпидемиологического сценария выделяется умеренно-оптимистический (сохраняющий ряд неблагоприятных для России внешнеэкономических факторов) и ультра-оптимистический (сочетающий быстрое восстановление мировой экономики и благоприятную для России политическую обстановку).

Сформулированные сценарии нуждаются в четкой параметризации для использования их в рамках прогнозных расчетов. В качестве инструмента построения прогноза нашим коллективом используется агент-ориентированная модель динамики экономики России в пространственном и отраслевом разрезе, которая позволяет проводить анализ эффективности различных мер инвестиционной, налоговой, социальной и кредитно-денежной политики [5]. Разработанная модель обеспечивает возможность загрузки больших массивов данных о населении, экономике и инфраструктуре страны [6], а также ввод ожидаемых сценарных параметров: курса рубля к доллару США, цены барреля нефти,

ожидаемой динамики экспорта и внутреннего спроса в отраслевом разрезе.

Для проведения расчетов каждому сценарию ставится в соответствие набор внешнеэкономических условий, влияющих на внутреннюю экономическую политику и инвестиционные возможности государства в России. В таблице 1 представлен прогноз курса рубля по отношению к доллару США в условиях реализации различных сценариев. Прогноз по умеренно-оптимистическому сценарию здесь является даже менее благоприятным, чем по консервативному, поскольку ухудшение внешнеполитической обстановки и введение экономических санкций представляют для курса национальной валюты в долгосрочном периоде еще большую угрозу, чем очередная волна пандемии. В условиях ультра-оптимистического сценария курс доллара стабилизируется на уровне 60 рублей уже в 2021 году.

Таблица 1. Прогнозные значения курса рубля по отношению к доллару США, по годам, руб.

Сценарий	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Пессимистический	80	80	90	100	100	100
Консервативный	70	70	75	75	75	80
Умеренно-оптимистический	70	75	75	80	80	80
Ультра-оптимистический	65	60	60	60	60	60

В таблице 2 приводятся сценарные значения цены барреля нефти в долларах США. На этот фактор в наибольшей степени влияют эпидемиологические риски, поскольку они определяют темпы роста или замедления мировой экономики, для которой нефть является одновременно и сырьем, и энергоносителем. В условиях пессимистического сценария цена на нефть в ближайшие годы не превышает 30 долларов за баррель, что крайне негативно скажется на наполнении федерального бюджета, и вероятнее всего, будет компенсироваться ростом курса доллара, как показано в таблице 1.

Прогнозные ряды консервативного и умеренно-оптимистического сценария сходны, поскольку оба предполагают умеренные темпы восстановления мировой экономики, только в

консервативный сценарий заложено отставание на один год, обусловленное второй волной распространения COVID-19. В ультра-оптимистическом сценарии цена на нефть растет быстрыми темпами, возвращаясь в 2024 году на уровень 80 долларов США за баррель.

Таблица 2. Прогнозные значения цены барреля нефти в долларах США, по годам

Сценарий	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Пессимистический	40	30	25	25	30	30
Консервативный	40	40	45	50	60	60
Умеренно-оптимистический	45	45	50	50	60	60
Ультра-оптимистический	45	50	60	70	80	80

В таблице 3 представлена ожидаемая динамика экспорта по группам отраслей в условиях пессимистического сценария. Выделенные группы отраслей в различной степени испытывают давление введенных ограничений. Так, экспорт продуктов питания в сложившихся условиях регулируется государственными квотами для обеспечения продовольственной безопасности населения России, что приводит к снижению объемов экспорта даже в условиях роста мирового спроса. Спрос на полезные ископаемые и продукцию обрабатывающих производств, напротив, падает в результате замедления мировой экономики, которая испытывает меньшую потребность в сырье, комплектующих и оборудовании, при этом ожидаемое падение спроса на полезные ископаемые выше, чем на готовую продукцию.

Наибольшее падение в условиях пессимистического сценария ожидается в экспорте транспортных услуг, в особенности воздушного транспорта, что связано со значительными ограничениями в международном пассажирском сообщении, которые могут в дальнейшем ужесточаться при повышении эпидемиологических рисков.

Исключение в общей картине представляет собой отрасль производства лекарственных средств, которая может увеличить объемы экспорта, поскольку отечественная медицина имеет высокие шансы на создание эффективных вакцин от COVID-19 и препаратов для его лечения.

Таблица 3. Ожидаемая динамика экспорта по группам отраслей в условиях пессимистического сценария, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сельское хозяйство; производство продуктов питания	-30	-5	-5	20	10	10
Добыча и переработка полезных ископаемых	-20	-10	-5	10	10	5
Производство лекарственных средств	10	20	20	10	10	10
Обрабатывающие производства	-20	-10	-5	15	10	10
Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-50	15	20	25	5	5

В условиях консервативного сценария (таблица 4) ожидается более быстрое восстановление темпов экспорта товаров и услуг, начиная уже с 2021 года. Также в условиях завершения пандемии можно ожидать постепенного смягчения ограничений на экспорт продукции сельского хозяйства, что приведет к росту его объемов в ближайшие годы.

Таблица 4. Ожидаемая динамика экспорта по группам отраслей в условиях консервативного сценария, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сельское хозяйство; производство продуктов питания	-30	20	15	10	5	5
Добыча и переработка полезных ископаемых	-20	20	10	5	5	5
Производство лекарственных средств	10	10	5	5	4	4

Обрабатывающие про- изводства	-20	-5	20	15	5	5
Транспорт (воздуш- ный, сухопутный, вод- ный)	-50	40	25	20	10	5

Таблица 5 – Ожидаемая динамика экспорта по группам отраслей в условиях умеренно-оптимистического сценария, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сельское хозяйство; производство продуктов питания	-30	30	10	5	4	4
Добыча и переработка полезных ископаемых	-15	15	10	5	4	4
Производство лекар- ственных средств	10	5	5	4	2	2
Обрабатывающие про- изводства	-15	15	4	4	2	2
Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-30	35	10	5	2	2

В таблице 7 представлена ожидаемая динамика внутреннего спроса отраслей в условиях пессимистического и консервативного сценариев. Наиболее пострадавшими на внутреннем рынке будут отрасли организации развлечений и досуга, гостиницы и рестораны, поскольку их деятельность подразумевает собрание большого количества людей в одном месте и жестко регулируется в условиях сохранения эпидемиологических рисков.

Значительно пострадает также торговля и оказание персональных услуг и несколько в меньшей степени – обрабатывающие производства, поскольку большая часть предприятий получила возможность продолжать свою работу во время первой волны распространения COVID-19 в России, и можно ожидать аналогичных решений в будущем. Ограничения на въезд в большинство стран определяют снижение пассажирских перевозок и убытки туристических агентств. В курьерской деятельности,

напротив, ожидается значительный рост, равно как и в сфере здравоохранения.

Таблица 6 – Ожидаемая динамика экспорта по группам отраслей в условиях ультра-оптимистического сценария, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сельское хозяйство; производство продуктов питания	-30	35	10	10	5	5
Добыча и переработка полезных ископаемых	-20	30	5	5	5	5
Производство лекарственных средств	10	10	5	5	4	4
Обрабатывающие производства	-15	15	10	5	4	4
Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-30	40	15	10	10	5

В условиях консервативного сценария прогнозируется более быстрое восстановление индустрии развлечений, общественного питания, торговли и сферы услуг, а также возвращение туризма и транспортного сообщения к докризисным значениям к 2022 году.

Таблица 7 – Ожидаемая динамика внутреннего спроса по группам отраслей, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Пессимистический сценарий						
Обрабатывающие производства	-20	-10	-5	15	10	10
Торговля	-40	10	15	20	5	5

Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-50	15	20	25	5	5
Курьерская деятельность	20	10	10	10	5	5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-60	10	20	20	10	10
Деятельность туристических агентств	-60	20	15	15	5	5
Здравоохранение	10	20	20	10	10	10
Организация развлечений	-50	10	20	15	10	5
Предоставление персональных услуг	-40	15	20	15	10	5
Консервативный сценарий						
Обрабатывающие производства	-20	-5	20	15	5	5
Торговля	-40	25	20	15	10	5
Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-50	40	25	20	10	5
Курьерская деятельность	20	10	10	10	5	5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-50	30	25	20	10	10
Деятельность туристических агентств	-60	40	50	30	5	5
Здравоохранение	10	10	5	5	4	4
Организация развлечений	-50	30	40	20	10	5
Предоставление персональных услуг	-40	30	20	15	10	5

Как умеренно-оптимистический, так и ультра-оптимистический сценарий предполагают завершение пандемии к концу 2020 года, вследствие чего будут сняты как внутренние ограничения на организацию развлечений, торговлю и сферу услуг, так и внешние – на пересечение границ. Таким образом, динамика внутреннего спроса будет сходной в обоих вариантах оптимистического сценария (таблица 8). Восстановление к докризисным

значениям спроса в большинстве отраслей ожидается уже к концу 2021 года.

Таблица 8 – Ожидаемая динамика внутреннего спроса по группам отраслей в условиях умеренно-оптимистического и ультра-оптимистического сценария, в процентах относительно предшествующего года

Группа отраслей	Год					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Обрабатывающие производства	-15	15	10	5	4	4
Торговля (оптовая и розничная)	-30	40	15	10	10	5
Транспорт (воздушный, сухопутный, водный)	-30	40	15	10	10	5
Курьерская деятельность	20	10	10	10	5	5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-40	45	15	15	10	5
Деятельность туристических агентств	-50	45	30	15	10	5
Здравоохранение	10	10	5	5	4	4
Организация развлечений	-50	40	40	15	10	5
Предоставление персональных услуг	-30	40	15	10	10	5

Сценарным параметром также является величина инфляции в стране, однако, поскольку в условиях действующей монетарной политики она регулируется Центральным банком, то в дальнейших расчетах будет учитываться ее таргетированное значение в 4%, установленное в официальном документе ЦБ

«Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики» [7].

Предложенные сценарии принимают в расчет эпидемиологические риски, внешнеэкономические факторы и международные политические условия. В проводимом нашим коллективом исследовании ВВП страны рассматривается как прогнозный, а не сценарный параметр, поскольку его оценку мы можем получить на основе выходных данных моделирования. При построении прогноза принимаются в расчет докризисные (на начало 2019 года) объемы производства предприятий различных отраслей, их хозяйственные взаимосвязи, доля импорта в закупках материалов и оборудования; принятые с марта 2019 года государственные ограничения и меры поддержки, а также предварительные оценки Росстата по динамике отдельных отраслей в условиях коронакризиса [8].

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-03049.

ЛИТЕРАТУРА

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Министерство экономического развития РФ, 2013. Режим доступа: http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06. Дата обращения 12.08.2020.
2. Сценарные условия прогноза социально-экономического развития на 2019–2024 годы. Министерство экономического развития РФ, 2019. Режим доступа: <http://old.economy.gov.ru/minec/press/news/2019040903>. Дата обращения 05.09.2020.
3. Чередниченко Л. Г. Новые вызовы в развитии российской и мировой экономики// Экономика коронакризиса: вызовы и решения: Сборник научных трудов /Под ред. Р. М. Нижегородцева. М.: ООО «НИПКЦ Восход–А», 2020. С. 29-31.
4. Будущее российской экономики. Сборник трудов /Под ред. Р. Ениколопова, Ш. Вебера. М.: Эксмо, 2020. 240 с.
5. Машкова А. Л., Савина О. А., Маматов А. В., Новикова Е. В. Компьютерное моделирование процессов экономической динамики в отраслевом разрезе// Известия Юго-Западного государственного университета. 2018. Т. 22. № 5 (80). С. 96 – 108.
6. Машкова А. Л., Новикова Е. В., Савина О. А. Управление инфраструктурными проектами в агентной модели прогнозирования пространственного развития России // Друкеровский вестник. 2019. № 5. С. 207-216.
7. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2020 год и период 2021 и 2022 годов. Центральный банк Российской Федерации, 2019. Режим доступа: https://cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2020_2022/. Дата обращения 17.10.2020.
8. Социально-экономическое положение России (январь-июнь 2020 года). Доклад Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/L1jhYjK9/osn-06-2020.pdf>. Дата обращения 11.11.2020.