

## Концепция комплексного регионального развития

---

Одним из важных направлений деятельности государства в настоящее время является пространственное развитие экономики, что нашло отражение в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 207-р в 2019 году. Несмотря на то, что в сентябре 2022 года в этот документ были внесены некоторые изменения, хотелось бы уточнить, что на современном этапе пространственное развитие экономики должно опираться на пять основных закономерностей:

- 1) комплексное развитие территориальных структур (регионов и их муниципальных образований);
- 2) рациональное размещение производственных, инфраструктурных и непромышленных экономических объектов;
- 3) эффективное территориальное разделение труда и умная отраслевая специализация с учетом имеющихся конкурентных преимуществ;
- 4) снижение дифференциации уровня социально-экономического развития регионов;
- 5) устойчивое развитие территорий и обеспечение равных возможностей для настоящего и будущих поколений.

Особое внимание, на наш взгляд, следует уделять вопросу комплексного развития территориальных структур, которое, надо отметить, в упомянутой стратегии не детализируется, а упоминается вскользь.

В классическом понимании региональной науки комплексное развитие предполагает сочетание отраслей специализации, имеющих значение для всей национальной экономики, с отраслями, которые удовлетворяют потребности местного значения. В этом смысле комплексность предполагает укрепление экономических связей между главными отраслями специализации и дополняющими, обеспечивающими потребности основных производств регионального хозяйства и населения. В роли драйвера экономического развития безусловно выступают профилирующие отрасли. При этом, следует отметить, что комплексное развитие территориальных структур предполагает обеспечение наиболее рациональных отраслевых и территориальных пропорций, установление и поддержание оптимального соотношения между отраслями специализации, вспомогательными и обслуживающими производствами [1].

На наш взгляд, именно формирование оптимальной отраслевой структуры национальной экономики должно выступать в качестве генерального направления повышения эффективности использования хозяйственного пространственного потенциала территорий и обеспечения устойчивого их развития.

В современной экономической литературе существует мнение, что комплексное региональное развитие – это установление рациональных отношений между институтами и землей, направленное на повышение роли региона в народном хозяйстве, удовлетворение потребностей населения региона и т.д. Преимущество такого подхода в том, что оно учитывает институциональную роль региона в национальной экономике.

Основа пространственного развития территории также может рассматриваться через средства привлечения и использования потенциала региона во взаимодействии, и изменении его способа воспроизводства, с целью повышения конкурентоспособности. В таком случае концепция комплексного развития региона представляется с точки зрения сложности и устойчивости экономической деятельности, охватывающей пространственные, природные, трудовые, социальные, промышленные, финансовые, инвестиционные, производственные и другие ресурсы экономической системы, в которой за счет реализации рыночных и других методов управления обеспечиваются оптимальные решения социально-экономических проблем для обеспечения благоприятных условий жизни людей.

Практический подход комплексного развития воплощен в определении, закрепленном Градостроительным кодексом РФ, где указано, что «комплексное развитие территорий представляет собой совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, муниципальных округов, городских округов». С точки зрения регионального управления, это деятельность, направленная на эффективное использование пространства региона при участии государства, инвесторов и владельцев недвижимости, предполагающая инвестиции в развитие промышленных, производственных, общественных и коммерческих объектов и других средств [2].

При этом среди основных задач комплексного развития указывается содействие инновационному развитию территорий, включающему:

- повышение образовательного потенциала населения;
- стремление к устойчивой общественной жизнедеятельности;
- улучшение качества жизни.

Для региональной экономики характерны специфические природно-климатические, технологические, организационные и экономические

факторы, способствующие развитию комплексности хозяйства. Центр внимания сегодня смещается в сторону решения социально-экономических проблем, в том числе удовлетворения физических и духовных потребностей людей, повышения уровня и качества их жизни [3].

В развитии регионального планирования в настоящее время преобладают нормы, регламентирующие организацию хозяйственных структур – важнейшего инструмента, участвующего в размещении производительных сил. Разработка региональных программ развития должна основываться на усилении поддержки и предложений, позволяющих создавать лучшие инвестиционные возможности в секторах экономики с низкой инвестиционной активностью: поощрять инвестиции в проекты по развитию ресурсов в новых сферах; стимулировать равномерное распределение предприятий и бизнеса по территории региона для заполнения пространств с недостаточной инвестиционной активностью. На основе системного анализа важно детализировать специфику соответствия долгосрочной работы по развитию региональных интересов, начального уровня научно-технического развития [4].

Комплексное развитие регионов должно представлять собой стратегию, направленную на создание и поддержку условий для устойчивого экономического, социального и экологического развития с учетом особенностей конкретной территории и потребностей жителей. Такая стратегия может опираться на теорию комплексной экономической системы, охватывая три уровня управления (табл. 1).

**Таблица 1 – Концепция стратегии комплексного регионального развития**

Стратегия комплексного развития регионов России		
1.Национальный уровень	2.Региональный уровень	3.Уровень местного самоуправления
Социально-экономическая ситуация в стране	Проблемная ситуация в конкретном регионе	Территориальная структура социально-экономической ситуации внутри региона
Потребности внутренних рынков	Цели и задачи развития региона	Внутренний потенциал муниципальных образований
Отраслевые прогнозы	Приоритетные сферы и территории	Территориальные схемы, проекты развития муниципальных образований
Диагностика структуры экономики	Перспективная социально-экономическая модель региона	Внутренние различия территорий муниципальных образований
Региональная политика	Стратегический план развития региона	Рыночный механизм регулирования развития территорий
Региональный мониторинг	Целевые региональные программы	Маркетинг территорий

Комплексная экономическая система – это совокупность экономических, социальных и экологических факторов, взаимодействующих между собой в регионе и оказывающих влияние на его развитие. Комплексное развитие регионов предполагает учет этой взаимосвязи и взаимодействия, а также обеспечивает устойчивое экономическое развитие региона.

Большинство регионов России являются сложными экономическими комплексами, включающими в себя несколько отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры и т.д. Каждая отрасль является важным элементом в экономической системе региона и оказывает влияние на другие отрасли. В тех случаях, когда власти и инвесторы намерены развивать лишь одну отрасль, это может привести к диспропорциям в развитии регионального хозяйства.

Если мы обратимся к теории комплексных экономических систем, то увидим, что центральной концепцией является то, что система в целом гораздо значимее, чем ее отдельные элементы (например, отрасли). Ключевое значение имеет сцепление отдельных секторов экономики, отраслей и их взаимозависимость. В результате комплексного развития регионов возможно обеспечение интересов и потребностей всех участвующих в экономическом процессе сторон, включая государство, инвесторов, компании и население. Это, в свою очередь, позволяет не только обеспечивать рост экономики, но и достичь социально-культурного развития региона, сохранения окружающей среды и улучшения качества жизни людей.

Кроме того, комплексное развитие регионов предполагает взаимодействие между государственной властью и бизнес-сектором в интересах создания благоприятного инвестиционного климата. На практике это может происходить через различные государственно-частные партнерства, в том числе муниципально-частные взаимодействия, через формирование бизнес-ассоциаций, инвестиционных фондов и т.д.

Важным элементом комплексного развития регионов является развитие инфраструктуры, включая транспортную, коммуникационную, энергетическую и другие виды инфраструктуры. При этом важно учитывать экологические аспекты развития [5].

Комплексное развитие региона не только способствует росту экономики в целом, но и значительно повышает конкурентоспособность территории региона за счет улучшения качества жизни, привлечения новых инвестиций, повышения прибыльности бизнеса и т.п.

В целом комплексное развитие региона – это сложный и длительный процесс, который требует много усилий и ресурсов, как со стороны государства, так и бизнес-сектора, и граждан. Однако, за счет такого подхода

---

можно достичь более устойчивого и длительного развития, которое будет приносить пользу всем участникам экономической системы.

Кроме того, комплексное развитие позволяет учитывать культурные и исторические особенности региона при формировании его экономической модели. Это, в свою очередь, помогает сохранить и развивать уникальную культуру и традиции региона, что важно для идентичности и самоопределения жителей. Еще одним важным элементом комплексного развития региона является развитие услуг для населения и туристов. Создание условий для комфортного проживания, работы и отдыха в регионе также способствует привлечению новых жителей, инвесторов и туристов, что также стимулирует его развитие.

Комплексное развитие регионов может быть успешным, только если все участники процесса – государство, бизнес-сектор и население – готовы к сотрудничеству и работе в интересах общего развития. Важно учитывать мнение жителей региона, их потребности и ожидания при разработке и реализации стратегий развития, чтобы добиться максимальной эффективности и устойчивости результатов.

Для успешной реализации комплексного развития региона необходимо построить партнерские отношения между всеми заинтересованными участниками: государством, представителями бизнес-сектора и населением. Государственные органы должны создавать благоприятный инвестиционный климат, предоставлять поддержку и инфраструктуру для развития бизнеса в регионе. Бизнес-сектор должен активно участвовать в развитии региона, создавать новые рабочие места, инвестировать в инновационные проекты, новые технологии. Это долгосрочный проект, который требует целенаправленного подхода со стороны всех участников. Однако, благодаря такому подходу можно решить многие сложные проблемы и достичь стабильности в региональном развитии. [6]

Развитие ресурсного потенциала является одним из ключевых факторов комплексного развития региона. В зависимости от специфики региона это может быть развитие инноваций, туризма, сельского хозяйства, производственной деятельности и т.д. Важно учитывать особенности региона и выбрать стратегические направления развития, которые будут максимально эффективными и устойчивыми.

Одним из важных элементов комплексного развития региона является развитие образования и культуры. Образовательные учреждения должны обеспечивать качественное обучение и подготовку кадров для различных отраслей экономики. Культурные учреждения должны создавать условия для сохранения и развития культурного наследия региона, макси-

мально использовать потенциал культуры для привлечения туристов и развития бизнеса.

В заключении хотелось бы отметить, что инновации и новые технологии играют важную роль в комплексном развитии региона. Внедрение новых технологий и инновационных подходов в различных отраслях региональной экономики позволяет повысить ее эффективность, уменьшить расходы и создать конкурентные преимущества. Важно также учитывать экологические аспекты развития и переход к «зеленой экономике».

Каждый регион России имеет свой особый ресурсный потенциал, своеобразие экономического и социального уровня развития, которые определяют его хозяйственный профиль. Комплексное развитие будет способствовать повышению производительности труда в регионах, путем наиболее рационального использования природных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, транспортных средств, что неразрывно должно быть связано с научно-обоснованной специализацией, способствующей оптимальному при данном уровне развития производственных сил сочетанию отраслей хозяйства.

### Литература

1. Горидько, Н.П. Точки роста региональной экономики и регрессионная оценка отраслевых инвестиционных мультипликаторов / Н.П. Горидько, Р.М. Нижегородцев // Экономика региона. – 2018. – Т. 14. – № 1. – С. 29-42.
2. Артемова, О.В. Тенденции развития городов в едином региональном пространстве (на примере Челябинской области) / О.В. Артемова, А.Н. Савченко // Социум и власть. – 2021. – № 2 (88). – С. 58-72.
3. Затонский, А.В. Значение и роль природно-ресурсного потенциала в обеспечении устойчивого развития региона / А.В. Затонский // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – 2019. – № 1. – С. 76-79.
4. Дорошенко, Н.Н. Роль инновационных подходов к комплексному развитию регионов / Н.Н. Дорошенко, В.М. Разумовский, Т.Ю. Ксенофонтова // Финансовая экономика. – 2019. – № 2. – С. 255-259.
5. Шibaева, Н.А. К вопросу об экологизации инвестиционного процесса в экономике / Н.А. Шibaева // Экономика природопользования. – 2007. – № 5. – С. 49-57.
6. Глазков, О.В. Целевое управление инвестиционными процессами в комплексном развитии регионов / О.В. Глазков, Н.А. Шibaева // Вестник Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова. – 2007. – № 5. – С. 61-64.